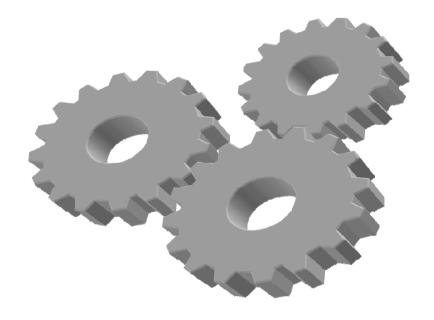


I Provvedimenti fiscali del Governo Berlusconi

a cura di Cristina Lerico



(21 Maggio 2008)

Le misure in campo

La detassazione

L'abolizione dell'Ici sulla casa di abitazione

La rinegoziazione dei mutui

O La detassazione

- ➡ Gli straordinari e i premi di produzione saranno tassati ad una imposta sostitutiva pari al 10% contro l'attuale tassazione ordinaria (per i premi) e aliquota marginale (per gli straordinari).
- Scompare l'esenzione fiscale fino a <u>258,20 euro</u> per le cosiddette "erogazioni liberali" (somme concesse in occasione di festività o ricorrenze) e la completa esenzione sui sussidi occasionali (concessi per rilevanti esigenze personali o familiari del dipendente).
- Viene stabilita una franchigia di 3.000 euro (per la detassazione degli straordinari e dei premi) che riguarderà tutti i lavoratori dipendenti che nel 2007 non hanno superato un reddito complessivo pari a **30.000 euro**.
- La detassazione entrerà in vigore in via sperimentale dal 1 luglio 2008 al 31 dicembre 2008 e riguarderà solo i lavoratori del settore privato.

Nel merito.....

- La tassazione del 10% vale per tutte le somme erogate in relazione ad incrementi di produttività, innovazione, efficienza organizzativa e per altri elementi di competitività e redditività legati all'andamento economico dell'impresa.
- Oltre al lavoro straordinario vengono considerate le prestazioni di lavoro supplementare effettuate nel periodo di sperimentazione con riferimento esclusivo ai contratti a tempo parziale stipulati prima dell'entrata in vigore del decreto.
- Gli importi nel limite dei 3000 euro **non concorrono fiscalmente** alla formazione del reddito complessivo del lavoratore (non avranno effetto nemmeno sulle addizionali Irpef). Saranno tuttavia calcolati ai fini previdenziali ed assistenziali.
- Trattandosi di un'imposta sostitutiva del 10% il lavoratore **non beneficia delle detrazioni di imposta** su queste somme. Questo significa che in alcuni casi il nuovo regime fiscale <u>potrebbe non essere conveniente</u>, come per le somme a titolo di lavoro supplementare corrisposte ai lavoratori part-time con un reddito di circa 750 euro mensili. Per questo motivo, il lavoratore può scegliere di optare per il regime ordinario.

Quanti sono i beneficiari

- ★ I lavoratori che potrebbero beneficiare delle misure sulla detassazione sono circa 10 milioni (settore privato con reddito minore di 30.000 euro).
- ★ Di questi il 20% svolge di norma lavoro straordinario per circa 4,6 ore settimanali.
- ★ Svolgono più ore di lavoro straordinario gli uomini (27,5%) rispetto alle donne (14,8%).
- ★ I lavoratori dell'Industria con un reddito inferiore ai 30mila euro sono circa il 60,2% di quelli che svolgono ore di straordinario. Per i servizi sono il 71,4%.

La detassazione dello straordinario

Retribuzione lorda media annua (lav. dip. con reddito < 30mila euro lordi annui)	21.157
Retribuzione lorda media mensile	1.627
Lavoratori dipendenti (privati) coinvolti dal lavoro straordinario	2.001.069
Valore medio dell'ora ordinaria lorda [euro]	11,43
Valore medio dell'ora di straordinario lorda [euro]	11,76
Valore medio dell'ora ordinaria netta [euro]	7,54
Valore medio dell'ora di straordinario netta [euro]	7,50
Ore di lavoro straordinario settimanali realizzate oltre l'orario contrattuale dai lavoratori coinvolti (ricerca Ires-Cgil)	+4,6
Ore di lavoro straordinario annualmente realizzate dai lavoratori coinvolti	221
Ore di lavoro straordinario settimanali <u>mediamente</u> realizzate oltre l'orario contrattuale da tutti lavoratori dell'Industria s.s., Commercio e Costruzioni	+1,21
Costo per lo Stato (detassazione) [migliaia di euro]	1.160

Per il solo lavoratore che con le 4,6 ore di straordinario mediamente arriva a guadagnare circa 2.597 euro all'anno, vi sarebbero circa 441 euro di beneficio (pari a 37 euro mensili).

Ragionando in termini medi (sui circa 10 milioni di lavoratori interessati) il beneficio è di pari a 116 euro per 1,21 ore di straordinario medie settimanali.

Misure a sostegno del reddito

Come sottoscritto nella Piattaforma unitaria di Cgil – Cisl – Uil del 24 novembre 2007 è necessario ed urgente intervenire complessivamente sui salari e sulle pensioni per un loro adeguamento all'incremento del costo della vita.

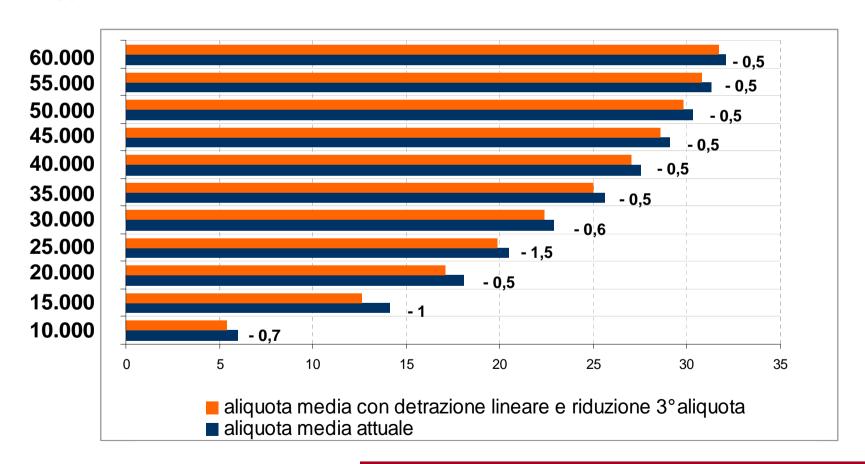
È importante rilanciare alcuni punti chiave presenti nella Piattaforma:

- Incrementare le **detrazioni** per produzione di reddito.
- Uniformare la no tax area a 8000 euro.
- Rimodulare la scala delle aliquote Irpef con particolare riferimento alla aliquota del 38% che colpisce il reddito medio (28.000 e i 40.000 euro).

La riforma dell'Irpef accompagnata dai nuovi strumenti della rappresentanza (contrattazione territoriale ed aziendale) completa quel sistema di diritti, di tutela e di sostegno ai salari realmente efficace per l'incremento generalizzato del reddito disponibile.

Misure a sostegno del reddito

La linearizzazione delle detrazioni premia il reddito intorno ai 25.000 euro mentre la linearizzazione delle detrazioni sommate alla riduzione della 3° aliquota premia maggiormente i redditi intorno ai 15.000



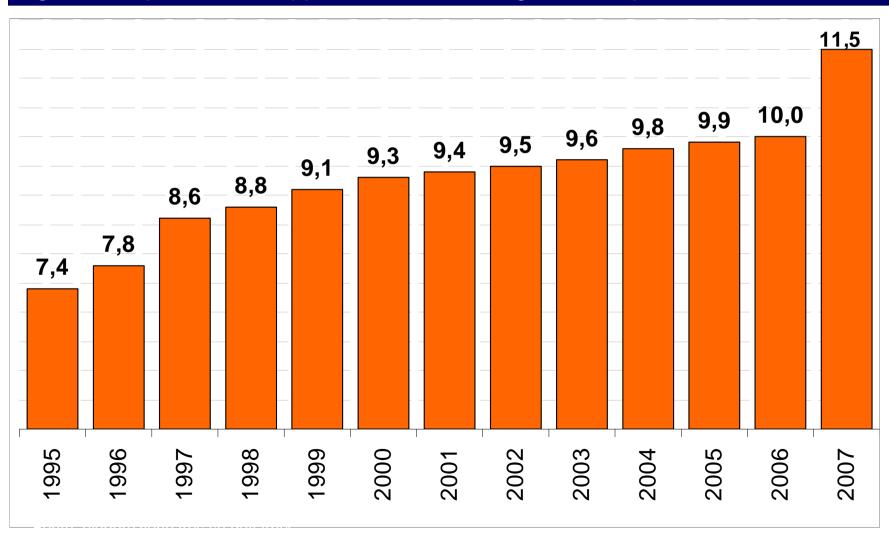
2 L'ICI

- ⇒ Nel decreto sulle misure fiscali viene stabilita l'abolizione dell'Ici sulla casa di abitazione e sulle relative pertinenze (box, cantine, etc.) con l'esclusione delle abitazioni di lusso (A1/A8/A9).
- ⇒ La misura costerà circa 1.700 milioni di euro l'anno (2008 2010) a cui devono essere sommati circa 800 milioni di euro determinati dagli sgravi introdotti dal governo Prodi.
- La soppressione del tributo è operativa a partire dal 16 giugno 2008 (data di pagamento dell'acconto ICI).
- Circa 17 milioni le famiglie interessate dalla misura fiscale.

Con la Finanziaria 2008 varata dal governo Prodi circa il 40% delle abitazioni era stato esentato dal pagamento dell'imposta (con effetti già a partire dalla rata di giugno 2008) a seguito della introduzione di ulteriori detrazioni (abitazioni popolari ed ultra popolari).

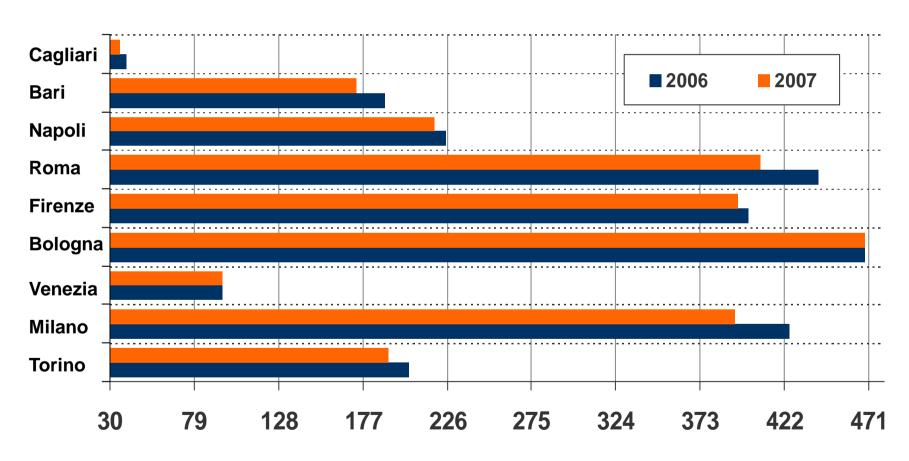
Il gettito ICI

Il gettito ICI prima casa rappresenta il 23% del gettito complessivo



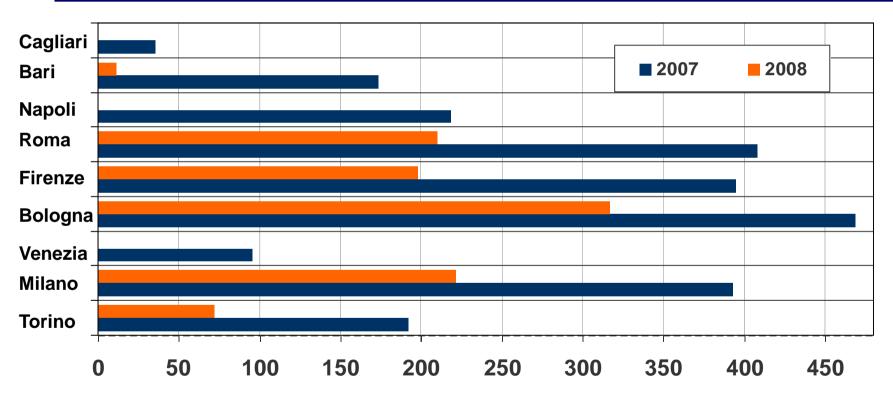
ICI a confronto

Media annua del gettito pro-capite (valori in euro)



ICI a confronto... nel 2008

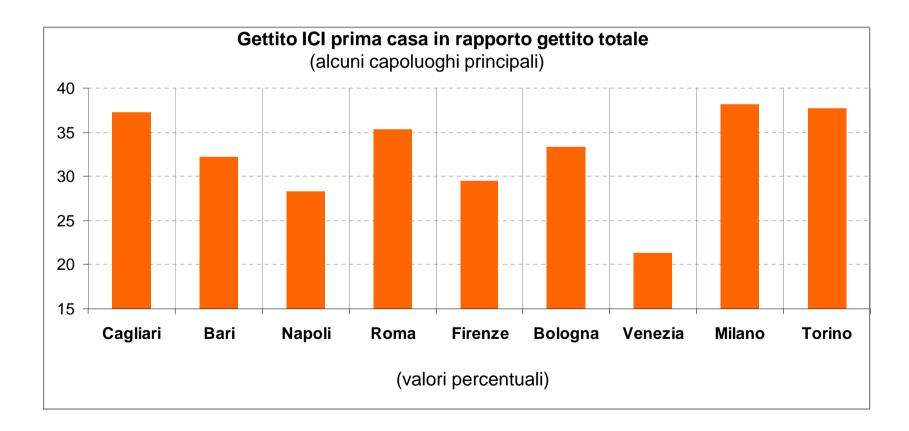
La riforma Prodi elimina l'imposta per il 40% delle famiglie proprietarie di case popolari ed ultrapopolari.



(Finanziaria 2008)

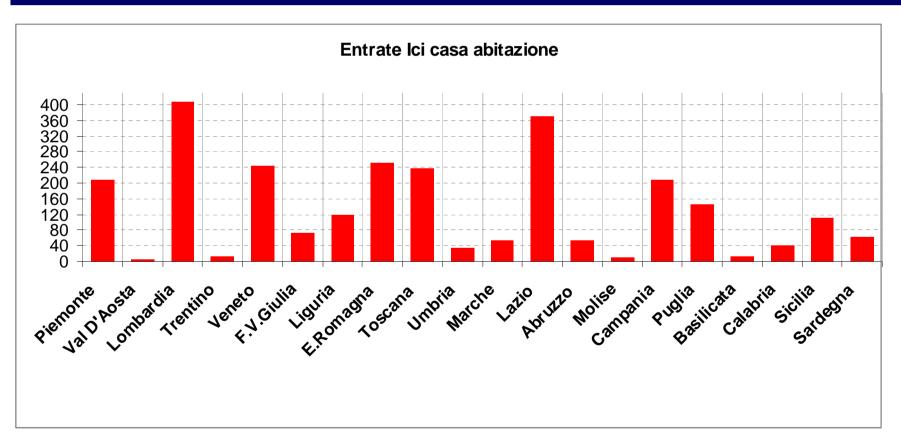
L'ICI prima casa

L'ICI introdotta nel 1992 come imposta straordinaria è diventata successivamente un tributo fondamentale per il recupero delle risorse necessarie ai comuni per i servizi collettivi e alla persona.



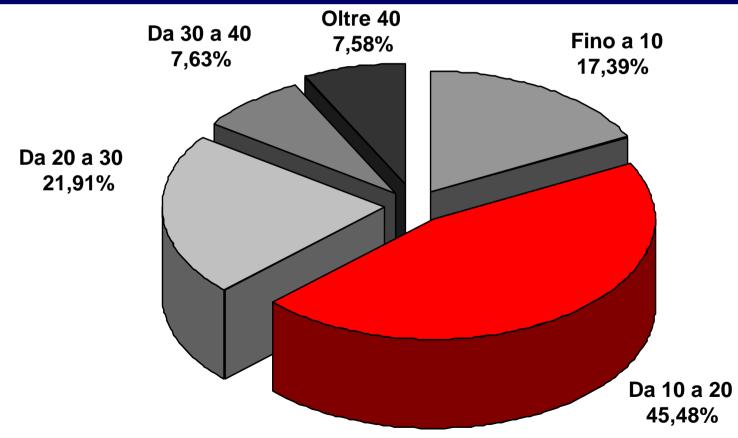
Quanto va rimborsato ai Comuni

La perdita del gettito ICI prima casa pari a circa **2.665 milioni di euro** non potrà essere recuperata dai comuni mediante l'aumento dei tributi locali ma sarà rimborsata inizialmente dallo Stato e successivamente valutata in fase di applicazione del federalismo fiscale.

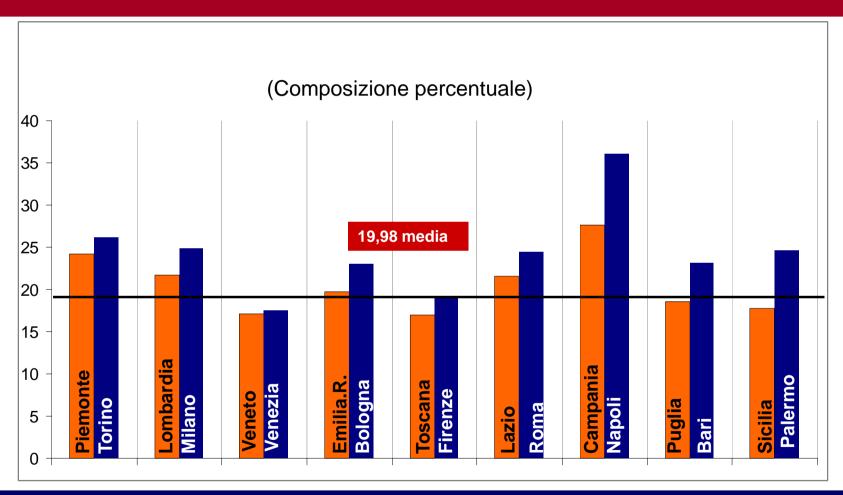


Gli affitti in Italia

L'affitto in Italia rappresenta il 20% della condizione abitativa. L'84% degli affittuari ha un reddito fino a 30 mila euro. Quasi il 50% delle famiglie in affitto ha un reddito compreso tra i 10 e i 20 mila euro. Nulla viene previsto nel decreto a sostegno degli affittuari.



La distribuzione degli affitti



La crescita esponenziale, negli ultimi anni, del costo dell'affitto ha avuto effetti importanti sul bilancio familiare. Tale condizione ha determinato un aumento rilevante degli sfratti per morosità. Il mancato intervento a favore degli inquilini (spesso anziani e giovani) rischia di penalizzare ancora di più sul piano dell'equità le famiglie più povere acuendo le condizioni di disagio sociale ed emarginazione.

B L'accordo sui mutui

- L'accordo sottoscritto tra il Governo e l'ABI riguarderà le famiglie con mutuo a tasso variabile:
- Si potrà rinegoziare il mutuo che sarà riparametrato ai tassi medi del 2006 stabilendo una rata fissa mensile.
- La differenza tra la rata originaria e quella rinegoziata sarà addebitata su un conto accessorio (tasso Irs a dieci anni + 0,5%). e sarà versato dopo le dovute rivalutazioni a fine mutuo mediante rate successive.
- L'allungamento della durata del mutuo dipenderà dall'andamento dei tassi d'interesse.
- Non ci sarà bisogno di ulteriori garanzie da parte del cliente oltre a quelle già previste dal contratto originario.
- Il rischio è quello che il mutuatario potrebbe a seconda dell'andamento dei tassi d'interesse e dell'inflazione vedere estendersi in modo progressivo il proprio mutuo, pagando di più (più interessi e più commissioni) trovandosi in tal modo una "ipoteca virtuale" sulla propria abitazione.

Cosa succede alle famiglie

Mutuo di 100.000 euro con scadenza a 20 anni

Mutuo	Tasso 2008 6% rata mensile	Tasso 2006 4,5% rata mensile	Risparmio rata mensile	Risparmio annuo
100.000	716	633	- 83	- 996

Ipotizziamo che la differenza tra la rata originaria e quella rinegoziata venga rivalutata al 5%: l'importo annuo (996 euro, 83 mensili) pagato in meno per il numero di anni che restano alla fine del mutuo, ricapitalizzato al tasso del 5% (rivalutazione media), determinerà:

Anni alla scadenza del mutuo	Minore importo versato	Minore importo versato rivalutato al 5%	Numero di rate aggiuntive
10 (a)	9.960	13.153	+ 20,7
15 (b)	14.940	22.564	+ 35,6
19 (c)	18.924	31.938	+ 50,4

Il mutuo

Capitale: 171.840 Mutuo: 100.000 a 20 anni

Esempio a)

120 rate al 6%	120 rate al 4,5%	Minor importo versato al 5%	Importo complessivo da versare	Differenza da versare
85.920	75.960	13.153	175.033	+ 3.193

Esempio b)

60 rate al 6%	60 rate al 4,5%	Minor importo versato al 5%	Importo complessivo da versare	Differenza da versare
42.960	113.940	22.566	179.466	+ 7.626

Esempio c)

12 rate al 6%	12 rate al 4,5%	Minor importo versato al 5%	Importo complessivo da versare	Differenza da versare
8.592	144.324	31.938	184.854	+ 13.014

Quanto costano i provvedimenti

- → 1 miliardo di euro circa è il costo sulla detassazione degli straordinari.
- 1,7 miliardi di euro circa il costo dell'abolizione dell'ICI (a cui si aggiungono per il 2008 circa 800 mila euro determinati dagli sgravi introdotti dalla finanziaria 2008).
- Il Governo ha deciso di recuperare le risorse necessarie mediante il taglio della spesa pubblica*:
 - Innanzitutto riducendo di <u>1,4 miliardi</u> gli stanziamenti per le infrastrutture in Calabria ed in Sicilia.
 - Più che dimezzato il fondo per la ricerca universitaria e prosciugato quello per la tutela dei centri storici che rientrano nel patrimonio dell'Unesco.
 - Viene inoltre abolito lo stanziamento per il sostegno alle donne vittime di violenza introdotto dal Governo Prodi.
- (*) I tagli previsti, assieme agli emendamenti, sono al vaglio del Parlamento e possono subire delle variazioni fino all'approvazione definitiva.

In sintesi

- Le misure in materia di lavoro non rispondono in modo sufficiente alla "questione salariale" (solo 2 milioni di lavoratori i potenziali beneficiari a fronte di 20 milioni).
- Esclusi i lavoratori del pubblico impiego, i pensionati e i lavoratori in collaborazione.
- Le misure riguardanti la casa di abitazione si limitano ad ampliare l'esenzione ICI già introdotta dal governo Prodi.
- Esclusi gli affittuari a cui la finanziaria 2008 aveva ampliato i benefici.
- L'accordo Abi e Governo aumenta il debito delle famiglie facendo guadagnare le banche in termini di interessi e commissioni.

Alcuni esempi

Gli straordinari e i premi in busta paga

L'impatto delle misure fiscali e dell'accordo Abi e Governo sul reddito delle famiglie

Gli straordinari in busta paga

Reddito annuo lordo lavoratore metalmeccanico 6° livello: **26.000 euro** (reddito di riferimento 2007)

Reddito mensile lordo (13 mensilità senza straordinari)	2.000,00
Costo ora straordinaria (+ maggiorazione del 25%)	14,45
Totale straordinario annuo (calcolato su 100 ore)	1.445,00
Contributi previdenziali sulle ore di straordinario	132,79
Tassazione IRPEF ordinaria (27%) sulle ore di straordinario	390,15
Tassazione IRPEF sulle ore di straordinario in vigore con il nuovo decreto (10%)	144,50
Risparmio tassazione IRPEF in busta paga sulle ore di straordinario	- 245,50

Gli straordinari in busta paga

Reddito annuo lordo lavoratore edile 6° livello: **35.000 euro** (reddito di riferimento 2007)

Reddito mensile lordo (13 mensilità senza straordinari)	2.692,00
Costo ora straordinaria (+ maggiorazione del 35%)	21,01
Totale straordinario annuo (calcolato su 230 ore)	4832,30
Contributi previdenziali sulle ore di straordinario	444,08
Tassazione IRPEF ordinaria (38%) sulle ore di straordinario	+ 1.836,27
Tassazione IRPEF sulle ore di straordinario in vigore con il nuovo decreto (10%)	
Non c'è risparmio IRPEF sulle ore di straordinario essendo il reddito maggiore di 30.000 euro	+ 1.836,27

L'impatto degli straordinari sull'imposta IRPEF

Reddito annuo lordo lavoratore Part - time residente a Milano: 10.000 euro,
258 euro di straordinari e 258 euro di festività non godute.

(tassazione ordinaria)

Reddito annuo lordo (con 258 euro di straordinari) le festività non godute non sono in questo caso soggette a tassazione.	10.258
Imposta Irpef lorda	2.359
Detrazioni da lavoro dipendente	1.678
(a) Imposta Irpef netta	+ 681
(b) Addizionale regionale	+ 92
(c) Addizionale comunale	
Totale dovuto (a + b)	+ 773

L'impatto degli straordinari sull'imposta IRPEF

Reddito annuo lordo lavoratore Part - time residente a Milano: **10.000** euro, **258** euro di straordinari e **258** euro di festività non godute.

(detassazione)

Reddito annuo lordo (senza straordinari) + 258 di festività non godute che con il nuovo decreto sono soggette a tassazione	10.258,0
Imposta Irpef lorda	2.359,0
Detrazioni da lavoro	1.678,0
(a) Imposta Irpef netta	+ 681,0
(b) tassazione al 10% su 258 euro di straordinari	+ 25,8
(c) Addizionale regionale	+ 92,0
Totale dovuto con il nuovo decreto (a+b+c)	+ 798,8
Totale dovuto con il sistema precedente	+ 773,0
Con il nuovo decreto in questo caso si paga di più	+ 25,8

Reddito annuo lordo lavoratore residente a Milano: **28.000** euro, **2000** euro di straordinari **e 258 euro** di festività non godute.

(tassazione ordinaria)

Reddito annuo lordo (con 2000 euro di straordinari) le festività non godute non sono in questo caso soggette a tassazione.	30.000
Imposta Irpef lorda	7.720
Detrazioni da lavoro	836
Imposta Irpef netta (a)	+ 6.884
Addizionale regionale (b)	+ 420
Totale dovuto (a + b)	+ 7.304

Reddito annuo lordo lavoratore residente a Napoli: **28.000** euro, **2000** euro di straordinari, **258 euro** di festività non godute.

(detassazione)

Reddito annuo lordo (senza straordinari) + 258 di festività non godute che con il nuovo decreto sono soggette a tassazione	28.258
Imposta Irpef lorda	7.058
Detrazioni da lavoro	894
Imposta Irpef netta (a)	+ 6.164
Tassazione al 10% su 2000 euro straordinari (b)	+ 200
Addizionale regionale (c)	+ 396
Totale dovuto (a + b + c)	+ 6.760
Totale dovuto con il sistema precedente	+ 7.304
Con il nuovo decreto in questo caso si paga di meno	- 544

Reddito annuo lordo lavoratore residente a Napoli: **35.000** euro (tassazione ordinaria)

Reddito annuo lordo (compreso di 2000 euro di straordinari) le festività non godute non sono in questo caso soggette a tassazione	35.000
Imposta lorda	9.620
Detrazioni da lavoro	669
Imposta netta (a)	+ 8.951
Addizionale regionale (b)	+ 490
Totale dovuto (a + b)	+ 9.441

Reddito annuo lordo lavoratore residente a Milano: 35.258 euro (detassazione)

Reddito annuo lordo (compreso di 2000 euro di straordinari) + 258 euro di festività non godute	35.258
Imposta Irpef lorda	9.718
Detrazioni da lavoro	660
Imposta Irpef netta (a)	+ 9.058
Addizionale regionale (b)	+ 494
Totale dovuto (a + b)	+ 9.552
Totale dovuto con il sistema precedente	+ 9.441
Con il nuovo decreto in questo caso si paga di più	+ 111

Reddito annuo lordo famiglia residente a Napoli: 33.000 euro (3.000 euro di straordinari); mutuo 100.000 euro per 20 anni acceso nel 1998; abitazione A/3 mq2 80 zona semiperiferica.

·	
Costo fiscale degli straordinari al netto dei contributi previdenziali 2007	+ 699
Costo fiscale degli straordinari al netto dei contributi previdenziali 2008	+ 363
Risparmio IRPEF sugli straordinari annuo 2008 su 2007 (a)	- 336
Mutuo annuo 2008 tasso al 6,0%	+ 8.592
Mutuo annuo 2008 tasso ricondotto al 2006 pari al 4,5% (media)	+ 7.596
Risparmio mutuo su base annua (b)	- 996
ICI su base annua 2007	+ 233
Riforma ICI governo Berlusconi non produce effetti poiché l'imposta risulta già annullata in questo caso dalla riforma del Governo Prodi (c)	- 233
Risparmio familiare annuo (a+b+c)	- 1.565

Cosa succede alla stessa famiglia alla scadenza del contratto di mutuo?

Minore importo del mutuo pagato alla scadenza del contratto	- 9.960
Rivalutazione media del 5% annuo del mutuo ed allungamento del debito di 20,7 rate di uguale importo mensile	+ 13.153
Costo complessivo del mutuo prima della riforma (a)	+ 171.840
Costo complessivo del mutuo dopo la riforma (b)	+ 175.033
Differenza complessiva a fine mutuo accordo Tremonti (a-b)	+ 3.193

Il risparmio annuo delle famiglie rischia a medio e lungo termine di essere vanificato in particolare dall'accordo sottoscritto dal Governo con l'ABI che determina un aumento del costo complessivo del mutuo mettendo una vera e propria ipoteca sul bene primario casa.

Reddito annuo lordo famiglia residente a Roma 65.000 euro (con 5.000 euro di straordinari); mutuo 100.000 euro per 20 anni acceso nel 2003; abitazione A/3 mq2 80 zona semiperiferica.

Risparmio familiare annuo (a+b+c+d)	- 1.787,00
Riforma ICI governo Berlusconi (d)	- 210,12
Riforma ICI governo governo Prodi (c)	- 272,78
ICI su base annua 2007	+ 483,00
Risparmio mutuo su base annua (b)	- 996,00
Mutuo annuo 2008 tasso ricondotto al 2006 pari al 4,5% (media)	+ 7.596,00
Mutuo annuo 2008 tasso al 6,0%	+ 8.592,00
Risparmio IRPEF sugli straordinari annuo 2008 su 2007 (a)	- 308,00
Costo fiscale degli straordinari al netto dei contributi previdenziali 2008	+ 1.217,00
Costo fiscale degli straordinari al netto dei contributi previdenziali 2007	+ 1.525,00

Cosa succede alla stessa famiglia alla scadenza del contratto di mutuo?

Minore importo di mutuo pagato alla scadenza del contratto	- 14.940
Rivalutazione del 5% annuo con allungamento di 35,6 rate mese	+ 22.566
Costo complessivo del mutuo prima della riforma (a)	+ 171.840
Costo complessivo del mutuo dopo la riforma (b)	+ 179.466
Differenza complessiva a fine mutuo accordo Tremonti (a-b)	+ 7.626

Il risparmio annuo delle famiglie rischia a medio e lungo termine di essere vanificato in particolare dall'accordo sottoscritto dal Governo con l'ABI che determina un aumento del costo complessivo del mutuo mettendo una vera e propria ipoteca sul bene primario casa.

Reddito annuo lordo famiglia residente a Milano: 70.000 euro (con 6.500 euro di straordinari); mutuo 100.000 euro per 20 anni acceso nel 2007; abitazione A/3 mq2 80 zona semiperiferica.

Costo fiscale degli straordinari al netto dei contributi previdenziali 2007	+ 2.243,0
Costo fiscale degli straordinari al netto dei contributi previdenziali 2008	+ 1.378,0
Risparmio IRPEF sugli straordinari annuo 2008 su 2007 (a)	- 865,0
Mutuo annuo 2008 tasso al 6,0%	+ 8.592,0
Mutuo annuo 2008 tasso ricondotto al 2006 pari al 4,5% (media)	+ 7.596,0
Risparmio mutuo su base annua (b)	- 996,0
ICI su base annua 2007	+ 495,0
Riforma ICI governo governo Prodi (c)	- 273,5
Riforma ICI governo Berlusconi (d)	- 221,5
Risparmio familiare annuo (a+b+c+d)	- 2.356,0

Cosa succede alla stessa famiglia alla scadenza del contratto di mutuo?

Minore importo di mutuo pagato alla scadenza della contratto	- 18.924
Rivalutazione del 5% annuo con allungamento di 50,4 rate mese	+ 31.938
Costo complessivo del mutuo prima della riforma (a)	+ 171.840
Costo complessivo del mutuo dopo la riforma (b)	+ 184.854
Differenza complessiva a fine mutuo accordo Tremonti (a-b)	+ 13.014

Il risparmio annuo delle famiglie rischia a medio e lungo termine di essere vanificato in particolare dall'accordo sottoscritto dal Governo con l'ABI che determina un aumento del costo complessivo del mutuo mettendo una vera e propria ipoteca sul bene primario casa.